

**PLANIFICACION
DE SOSTENIBILIDAD INTEGRADA
INCLUYENDO LOS MECANISMOS
DE AMPLIA PARTICIPACION
MULTISECTORIAL**

**HACIA UN
DESARROLLO HOLISTICO**

Consejo de La Tierra
San José, Costa Rica

**PLANIFICACION DE SOSTENIBILIDAD INTEGRADA
INCLUYENDO LOS MECANISMOS DE AMPLIA PARTICIPACION
MULTISECTORIAL (MISP)
Hacia un Desarrollo Holístico**

Objetivo: Utilizarlo como guía para iniciar el desarrollo de la propuesta (MISP).

El Consejo de La Tierra espera sus COMENTARIOS Y SUGERENCIAS con el fin de mejorar las pautas y para que éstas puedan utilizarse más ampliamente.

**Consejo de La Tierra
San José, Costa Rica**

Prefacio

Nosotros en el Consejo de La Tierra creemos que la sostenibilidad del desarrollo depende, de manera crucial, tanto del proceso por medio del cual se lleva a cabo la planificación para el desarrollo como de la esencia y el contenido del plan mismo. Nosotros presentamos en este documento una descripción de una propuesta para lograr el desarrollo sostenible, la cual denominamos Planificación de Sostenibilidad Integral a Nivel de los Mecanismos de Participación activa de los grupos interesados o MISP (abreviación en inglés). Consistentes con la filosofía arriba expuesta, la propuesta hace énfasis en los mecanismos y procesos para la formulación de planes de desarrollo sostenible, tanto como la esencia y contenido de dichos planes.

Reconocemos que las circunstancias políticas, culturales, sociales y económicas de los países y comunidades varían ampliamente, y tales diferencias deben ser reconocidas y respetadas. Por tanto, recalamos que en la descripción del MISP que se hace adelante, no pretendemos recetar un modelo exacto de la forma como debe llevarse a cabo la planificación para el desarrollo. Solamente pretendemos describir las características y los mecanismos del proceso de planificación el cual, basados en experiencias positivas verdaderas de países alrededor del mundo, ayudan a maximizar la probabilidad de éxito del ejercicio de planificación. La decisión de adoptar algunas o todas las características y mecanismos recae finalmente en cada país o localidad, teniendo en cuenta lo que mejor se adapta a sus propias circunstancias. Ellos podrán optar por modificar las propuestas, mecanismos y procedimientos de acuerdo a lo que mejor les convenga. Lo importante es que los sectores respectivos participen en la realización de dicha modificación.

La propuesta MISP debe tomarse como una guía para la planificación que países y comunidades podrían tomar en la búsqueda de los ideales expuestos en la Agenda 21, la agenda global para el desarrollo sostenible. Esperamos que, al presentar la propuesta MISP como un modelo para la planificación del desarrollo sostenible, ayudemos a guiar a aquellos que asumen la Agenda 21 como un compromiso, en la traducción de tal compromiso en acciones tangibles.

Capítulo 1

¿QUE ES DESARROLLO SOSTENIBLE?

Es de crucial importancia tener claro desde el principio, el objetivo mismo de la propuesta MISP cual es el **desarrollo sostenible**. ¿Qué es desarrollo? ¿Qué lo hace sostenible?

El Premio Nobel de Economía de 1998, Amartya K. Sen, define **desarrollo** como **libertad**; esto es, la libertad es la meta final, a la vez que es en sí misma un medio importante del desarrollo (ver Sen, 1999). Una definición popular utilizada actualmente, que en esencia dice lo mismo, sostiene que desarrollo denota la **ampliación de las opciones de la gente** en pos de la toma de control de sus destinos. En definitiva, el objetivo final del desarrollo es la mejora general de la calidad de vida de las personas. Por tanto, el desarrollo puede definirse como la expansión de opciones o alternativas respecto a un mejoramiento equitativo y sostenible de la calidad de vida humana.

El desarrollo sostenible es un **desarrollo con bases amplias**. Es un desarrollo que es amplio en tres aspectos. Es amplio en el sentido **geográfico**, ya que la participación y los beneficios del mismo no están dirigidos a regiones específicas, a las capitales y principales centros urbanos, y también, de manera correspondiente, involucra e incluye al resto de las regiones. Es amplio en el sentido **sectorial**, ya que todos los grupos sociales y sectores económicos son participantes y beneficiarios, en igualdad de condiciones del desarrollo. Y es amplio en lo **temporal**, ya que busca el bienestar tanto de las generaciones del presente como las futuras, lo que implica que es un desarrollo ecológicamente sensato.

El desarrollo sostenible es un **desarrollo holístico**. Tiene en cuenta las seis dimensiones del bienestar humano, a saber, social, económica, ecológica, política, cultural y espiritual, sin dejar que una de las dimensiones domine, de forma excesiva, sobre las demás. Reconoce que cada una de estas dimensiones ejerce impacto sobre las otras, y todas juntas determinan la calidad de la vida humana (ver Figura 1-1). La ausencia o exclusión de cualquiera de las dimensiones impide la realización de los potenciales de bienestar humano.

El desarrollo sostenible es un **desarrollo participativo**. Es sostenible porque la gente, que es su principal beneficiario participa activamente en su planificación y puesta en práctica. La gente misma trabaja para asegurar el éxito del Plan, y es esta la encargada de actualizar y supervisar supuesta en práctica.

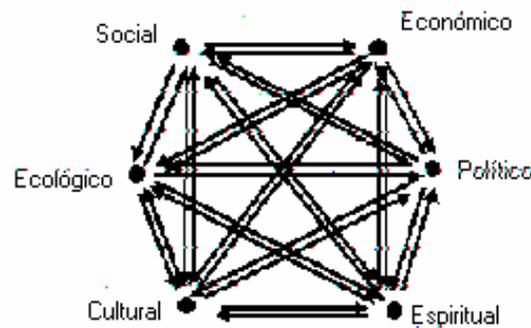


Figura 1-1
Las Seis Dimensiones Inter relacionadas del Desarrollo

El desarrollo sostenible es un desarrollo **basado en el concepto de la empresa conjunta**. Está construido con base en esfuerzos mutuamente reforzados y en iniciativas de los diferentes sectores que trabajan en conjunto para alcanzar sus metas, las cuales han sido trazadas de común acuerdo. El espíritu de la empresa conjunta, los valores compartidos y las iniciativas complementarias, es lo que lo hace firme y duradero.

Para ilustrar la forma como el desarrollo sostenible puede pasar de los conceptos a la operatividad, la Agenda 21 de Filipinas identifica quince principios para operacionalizar las seis dimensiones del desarrollo sostenible. Estas son:

- Desarrollo Total del Potencial Humano
- Ciencia Holística y Tecnología Apropiada
- Sensibilidad Cultural, Moral y Espiritual
- Autodeterminación
- Soberanía Nacional
- Conciencia de Género
- Paz, Orden y Unidad Nacional
- Justicia Social Inter- e Intra-generacional y Acceso equitativo al espacio
- Democracia Participativa
- Viabilidad Institucional
- Desarrollo Económico Viable, razonable y con bases amplias
- Población Sostenible
- Sensatez ecológica
- Equidad Bio-geográfica y Manejo de los Recursos basado en la Comunidad
- Cooperación Global

Capítulo 2

PRESENTACION DE LA PROPUESTA MISP

2.1 ¿Por qué MISP?

Desde la histórica Cumbre de La Tierra de Río en 1992, muchos países han reconocido que la planificación para el desarrollo de una nación debe hacerse de forma participativa, integral, y debe dirigirse a alcanzar no simplemente el desarrollo, si no un **desarrollo sostenible**. En otras palabras, la planificación para el desarrollo debe adoptar el Plan de Sostenibilidad Integrada que incluye los Mecanismos de amplia participación de los diferentes grupos interesados (MISP).

El concepto innovador de la propuesta MISP, el cual se define de forma más completa adelante, se aleja de la planificación convencional para el desarrollo. Es una respuesta a la necesidad sentida de formular planes de desarrollo que sean holísticos, es decir, que no estén dominados por aspectos específicos del desarrollo (por ejemplo económicos y sociales), que gocen de un amplio sentido de pertenencia y apoyo, y que apoyen la Agenda 21, agenda global para el desarrollo sostenible.

En la práctica, la planificación para el desarrollo se ejecuta en varios niveles, por ejemplo, nacional, local o de la comunidad. En el nivel de conjunto o nacional, la planificación para el desarrollo ya no es el ejercicio detallado como solía ser en la mayoría de los países, esto como consecuencia natural de la forma como la planificación centralizada ha perdido acogida aún en aquellos países que solían apegarse a ésta como material de ideología. En contextos democráticos y donde el sistema de mercado es el que determina en gran parte la distribución de los recursos en la economía, los planes a nivel nacional necesariamente deben describirse en términos más amplios, y deben ser lo suficientemente flexibles para dar cabida a circunstancias particulares que podrían predominar en un amplio rango de contextos.

Cada vez más, dichos planes, especialmente en los niveles sub nacionales se están convirtiendo en el tipo de planes concretos, "montaje del escenario", para que los diferentes actores de la sociedad y la economía desempeñen sus diferentes papeles en la construcción y en el desarrollo de la nación. Tales planes también identifican políticas concretas, programas y proyectos que convierten las metas y estrategias de desarrollo en actividades e impactos tangibles, incluyendo los recursos presupuestales necesarios para llevarlos a cabo. En breve, un buen plan debe expresar los mecanismos para asegurar que el plan sea factible e implementable.

2.2 ¿Qué es MISP?

MISP, como el nombre lo indica, es una aproximación integrada de la planificación con miras a lograr un desarrollo sostenible (DS), en la que se involucran los diferentes sectores y componentes del ecosistema, o a lo que nosotros nos referimos al hablar de **grupos interesados** del DS

La propuesta MISP comprende los siguientes principios:

El MISP es multi - sectorial. Es planificación para la gente, de la gente y por la gente. Integra las aspiraciones y esfuerzos de la gente como *grupos interesados* con miras a la formulación de un proyecto de desarrollo que sea considerado por ellos como el más indicado y sostenible. Genera máximos aportes sustantivos y logra amplio apoyo para el Plan de Desarrollo resultante, gracias a que incentiva una mayor participación y amplias consultas acerca de todos los aspectos de la planificación. Mediante la amplia participación, se asegura el compromiso fuerte y activo de los *grupos interesados* para la puesta en práctica de su propio Plan. También incentiva la supervisión y la auto - evaluación objetiva de la puesta en práctica del Plan.

El MISP es multidisciplinario. Integra los asuntos de interés económico, social, ecológico, político, cultural y espiritual con miras a un desarrollo sostenible holístico. Garantiza el reconocimiento y tratamiento equitativo de estas seis disciplinas, las cuales conforman las diferentes dimensiones de la vida humana, en pos de un desarrollo equilibrado.

El MISP es multi- nivel. Incluye las prioridades y asuntos de interés a nivel global, regional, nacional y local en un Plan coherente que concilia estos diferentes niveles con los asuntos de interés, con el fin de que se vuelvan consistentes, complementarios y se refuercen mutuamente.

El MISP es coordinador. Aúna los esfuerzos de todas los *grupos interesados*, en las seis disciplinas y a diferentes niveles. En otras palabras, garantiza la integración vertical (inter - dimensional) y horizontal (intra - dimensional) de los esfuerzos en pos del desarrollo sostenible.

El MISP es dinámico e interactivo. La propuesta MISP esta abierta a nuevas ideas, aportes, datos y desarrollos, siempre y cuando éstos sean consistentes con la visión y objetivos de la gente y apoyen los mismos. Y evoluciona a través de la interacción continua entre los diferentes *grupos interesados*, las disciplinas y los niveles de planificación.

2.3 ¿Cómo funciona el MISP?

El MISP se basa en la participación y la acción de la gente

El "sentido" y el "fin" del MISP es la vida en general y la gente en particular. Lo que determina la sostenibilidad de la vida en el planeta Tierra es lo que la gente hace y cómo lo hace. Dado que los "hacedores" y "receptores" de los beneficios y riesgos del desarrollo son las personas mismas, la propuesta del MISP se concentra en la participación y acción de la gente.

En la práctica, es necesario limitar el número de los participantes en la preparación y formulación real de los componentes detallados del Plan, por razones prácticas y de eficiencia. Representantes de los diferentes grupos interesados son elegidos para hacer el trabajo en coordinación y consultando de cerca a su electorado.

El MISP busca conciliar los intereses discordantes de los grupos interesados

No hay reglas fijas en cuanto a la identificación de los grupos interesados. Esto depende de muchos factores tales como el alcance y la naturaleza del Plan, los niveles de aptitud, y la estructura social. Los grupos interesados se diferencian por sus paradigmas, ideologías y perspectivas, los cuales deben respetarse y tratar conciliarse de alguna forma. El MISP no permite que los intereses de los grupos más poderosos, más influyentes y con más voz sean los predominantes. En otras palabras, el MISP está en una búsqueda constante de soluciones que tengan el éxito garantizado. Y, dada su naturaleza participativa y conciliadora, garantiza que los ganadores ayuden a compensar a los perdedores, cuando sea inevitable transigir.

El MISP es flexible y adaptable

La propuesta del Plan de Sostenibilidad Integrada (PSI) permite una flexibilidad y adaptabilidad máxima permitiendo el surgimiento y el florecimiento de ideas creativas, particularmente en el tratamiento de la complejidad de los temas y asuntos de interés expresados en el plan. Siempre que sea necesario (generalmente dependiendo de la naturaleza del plan, por ejemplo, un Plan de Uso de la Tierra), se resaltarán los asuntos específicos del área o del contexto para facilitar el entendimiento y el consenso entre aquellos involucrados en la planificación.

El MISP promueve el empoderamiento vertical y horizontal

Teniendo en consideración lo anterior, el MISP recomienda "el empoderamiento horizontal y vertical" como un enfoque general que podría servir

como punto de partida o marco guía para la planificación, bien sea a nivel nacional, local o sectorial. Los primeros dos principios guían el aspecto horizontal del empoderamiento, mientras que el resto de los principios forman la base para el empoderamiento vertical. El enfoque de empoderamiento horizontal y vertical es lo que marca la diferencia entre la PSI y la planificación convencional.

Empoderamiento horizontal significa que las personas de todos los sectores de la sociedad y el ecosistema están facultadas para definir su propio futuro y la dirección de su desarrollo. Al mismo tiempo, les está permitido actualizar e implementar las estrategias y actividades que los llevarían a la realización de sus aspiraciones y del futuro que se han trazado. Estas personas o *grupos interesados* son reconocidos y están facultados para ejercer algún control sobre su futuro.

En contraste, algunos planes del pasado eran preparados e implementados únicamente por los tecnócratas y burócratas del gobierno. El MISP reconoce que cada *grupo interesado* tiene una función que asumir, y espera que éstos asuman sus funciones en pos del beneficio común. También reconoce las respectivas fortalezas y debilidades de los grupos interesados y asegura que las primeras sean aprovechadas y que las segundas sean superadas.

Empoderamiento horizontal también significa que la interacción y complementariedad entre los diferentes sectores de la sociedad y la economía sean aprovechados en pos de un mayor bienestar. Esto contrasta con tendencias pasadas de planificación "Compartimentalizada", donde los planes o estrategias de desarrollo para sectores o disciplinas específicas son formulados con poca o ninguna coordinación entre unos y otras. En el MISP, el objetivo es minimizar las diferencias y maximizar las sinergías entre las estrategias, políticas y proyectos que son formulados para todas las disciplinas de desarrollo.

Por su parte, ***empoderamiento vertical*** significa hacer énfasis en la comunicación, coordinación y complementariedad de los diferentes niveles (por ejemplo, micro y macro, o de base y de arriba) de la sociedad y del gobierno.

El empoderamiento vertical garantiza que los puntos de partida para el Plan, por ejemplo, la visión, la misión y los objetivos, se deriven de aspiraciones expresadas a nivel popular o de las bases, y se guíen por imperativos globales y nacionales. De la misma forma, la base popular identifica y desarrolla iniciativas concretas en forma de programas y proyectos para poner en acción las estrategias y políticas.

La propuesta también reconoce la importancia del establecimiento de las directrices y pautas generales a partir del nivel nacional y tomando en cuenta las

perspectivas global, regional y nacional. Tales directrices y pautas amplias son necesarias para allanar el terreno hacia la conciliación de intereses locales contradictorios o en conflicto (por ejemplo, a ninguna comunidad le gustaría albergar plantas de energía o instalaciones para el manejo de los desechos sólidos; ciertos proyectos de irrigación podrían requerir de la inundación de algunas localidades, etc.) Estas directrices generales son luego plasmadas en estrategias y políticas basadas en aportes y procesos de retroalimentación del nivel de base o popular.

El enfoque de empoderamiento horizontal-vertical, también se ejemplifica en el compromiso y la movilización de recursos y acciones, donde la contra parte de los recursos y actividades provenientes de los diferentes niveles aseguran el principio de socios entre los grupos interesados.

El MISP es un proceso "vivo"

Finalmente, la propuesta MISP se basa en el dinamismo y en procesos reiterativos. Incluye la coordinación e interacción continua dentro de y entre los diferentes niveles, grupos interesados, sectores y disciplinas. Asegura la consistencia y coherencia de las prioridades, objetivos, estrategias, políticas, programas y proyectos en los niveles global, regional, nacional y local.

Necesariamente, este enfoque exige flexibilidad, mentes abiertas y cooperación entre los involucrados. Como tal, el Plan que surja del proceso del MISP nunca estará moldeado de manera rígida. Está abierto a la posibilidad de realizar "ajustes a mitad de camino" los cuales deberán hacerse en caso de presentarse situaciones imprevistas, nuevas ideas, cambios en la situación de recursos o cambio de prioridades.

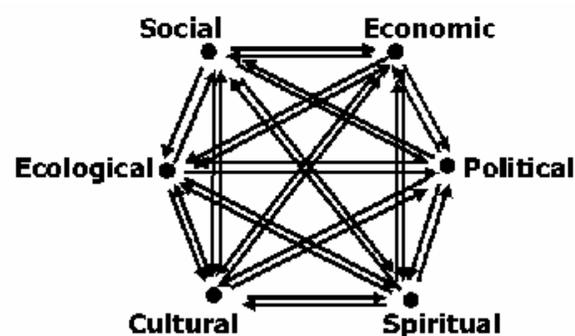


Figura 1-1
Las seis Dimensiones del Desarrollo que se relacionan entre sí