

Capítulo 5

PROGRAMACION SOSTENIBLE E INTEGRADA: SOSTENIBILIDAD APLICADA

La programación sostenible e integrada es uno de los componentes más importantes y útiles del plan, ya que convierte las estrategias de desarrollo en actividades concretas. También, es la parte más apreciada y que se comprende mejor, debido a que es la parte más visible del Plan pues está compuesta de programas y proyectos tangibles que ejercen un impacto directo sobre los grupos interesados de un área determinada y en un tiempo determinado.

Un programa de inversión puede desarrollarse de diferentes formas dependiendo del área en que se lleve a cabo (por ejemplo, Programa de Inversión para el Desarrollo Local), de la naturaleza de la inversión (por ejemplo, Programa de Inversión de Capital), la procedencia de los fondos (por ejemplo, Programa Oficial de Asistencia para el Desarrollo), enfoque sectorial (por ejemplo, Programa de Infraestructura) entre otros.

Una buena programación sostenible e integrada toma en cuenta tanto la demanda (esto es necesidad o conveniencia) de una inversión y la disponibilidad de recursos para justificarla dentro de la economía. Por su parte, Un programa sostenible e integrado (PISI) va más allá, ya que toma en cuenta tanto la demanda como la oferta de recursos de inversión dentro del ecosistema. Según el MISP, un PISI se formula para garantizar la puesta en práctica de las estrategias del plan de forma integral y sostenible.

A continuación discutiremos las actividades que comprende la planificación de inversión sostenible e integral.

5.1 Identificación del Proyecto y su Priorización

La identificación de los proyectos para la ejecución del plan se logra mejor mediante la definición de las necesidades y la traducción de dichas necesidades en la forma de un proyecto. El análisis de la situación efectuado al principio de la planificación, al igual que las estrategias expresadas en el plan, proporcionan una buena base para determinar las necesidades de un tema, un sector o del ecosistema. Además de los requerimientos del plan, la identificación del proyecto requiere mucha información exacta, por ello será de gran utilidad realizar muchas consultas, estudios preliminares y/o inspecciones oculares. El objetivo es

determinar vacíos y fallas, y por lo tanto, necesidades. Estas también podrían ayudar a determinar las prioridades relativas de las necesidades.

El programa de inversión debe abordar tanto las necesidades de la población y de las localidades como las necesidades del ecosistema.

Es importante enfatizar que la identificación de las necesidades, dentro del MISP, trasciende las de la población o de los lugares: ésta cubre también las **necesidades del ecosistema**. El ecosistema es una parte importante que normalmente no tiene "voz" en los procesos de desarrollo. Por tanto, este debe ser representado por defensores del mismo, o idealmente por todos los participantes del proceso de planificación. Algunos ejemplos de las necesidades del ecosistema son la necesidad de regeneración para aguas sobre explotadas a nivel pesquero, ó la necesidad de oxígeno para ríos contaminados.

Los proyectos deben diseñarse para abordar el carácter multi-dimENSIONAL de las necesidades del desarrollo sostenible

Las necesidades se traducen en proyectos al expresar y calcular el costo de las acciones propuestas, de esta manera se abordan dichas necesidades en forma directa. El reto es formular proyectos que incluyan el carácter multi - dimensional de las necesidades de desarrollo sostenible. Por ejemplo, un proyecto de infraestructura puede diseñarse de tal manera que no solamente apoye la actividad económica del tema sino que también mejore el bienestar social, ecológico, cultural y espiritual. De forma similar, los proyectos en el área de desarrollo de recursos humanos, por ejemplo capacitación para los gobiernos locales, pueden diseñarse de tal forma que proporcionen una capacitación de carácter holístico, a través de la cual se mejorará la calidad de la gobernabilidad y además, se reforzarán los conocimientos sobre las esperas económica, social, ecológica y espiritual de los beneficiarios de tal capacitación.

Proyectos que proporcionen oportunidades para el desarrollo de esfuerzos conjuntos multisectoriales (que incluyan los mecanismos de participación amplia de los diferentes grupos interesados) pueden obtener resultados más significativos y sostenibles.

Otro reto es identificar y formular proyectos que proporcionen un medio para crear esfuerzos conjuntos que incluyan los mecanismos de participación

multisectorial en el desarrollo de los proyectos, en la búsqueda de fondos y en la implementación. Proyectos conjuntos gobierno-ONG o empresa privada-ONG obtendrán resultados más significativos y sostenibles que aquellos desarrollados por un solo grupo interesado. En diferentes partes del mundo ya se han llevado a cabo y documentado muchos proyectos de esfuerzo conjunto, particularmente aquellos diseñados para vigilar y proteger el medio ambiente.

La propuesta de un proyecto es importante, ya que ofrece la información necesaria para determinar si la búsqueda de fondos y la puesta en práctica del proyecto se justifica.

Las formas de preparar una propuesta de un proyecto son tan diversas como las fuentes de financiamiento. Pero la información básica requerida, incluye: objetivos del proyecto, descripción de la forma como se implementará el proyecto para lograr los objetivos, el costo de la puesta en práctica, la(s) entidad(es) responsable(s) y la duración del mismo.

La Prioridad de un proyecto debe determinarse de acuerdo a criterios que tengan amplia aprobación.

Las necesidades requeridas por los proyectos son siempre enormes e incluyen un amplio rango de sectores y temas. Algunas veces, las necesidades expresadas son mal enfocadas por las diferentes intervenciones. Otras veces, las necesidades expresadas son muy locales y por lo tanto, enfocarlas solo beneficiaría a un número muy limitado de personas o a los menos necesitados. Esta realidad hace poner en prioridad las necesidades y proyectos como un paso esencial en la programación.

Desafortunadamente, la determinación del grado de prioridad es un ejercicio irritante ya que los encargados de hacerlo deben jugar a ser "Dios" pues deben emitir su propio juicio sobre la importancia de las necesidades. Tal juicio siempre será cuestionado, aún, si ha sido emitido justamente. Por esto, la determinación del grado de prioridad debe basarse en un conjunto de "criterios de sostenibilidad" que hayan sido establecidos, examinado y aprobado de manera colectiva por la mayoría de los interesados.

El PISI debe estar en capacidad de reconciliar e integrar las prioridades ambientales a nivel global, nacional y local.

En la medida de lo posible, debe buscarse un enfoque basado en la comunidad, que busque conciliar el interés local con el interés nacional y global. En casos en los que estos asuntos no son reconciliables de forma inmediata, se debe proponer una estrategia de "éxito-éxito". Por ejemplo, proyectos de inundaciones controladas, en los que se deba inundar comunidades locales para liberar áreas, muchas personas tendrán que buscar soluciones creativas de "éxito-éxito". De esta forma, las prioridades ambientales globales pueden traducirse en iniciativas locales, integrando así los asuntos de interés global en las prioridades nacionales y locales integradas en el plan.

5.2 Evaluación de los Recursos

El capital de inversión en el MISP-PISI trasciende el capital financiero.

Los recursos o capital de inversión, en el contexto del MISP-PISI, no son únicamente de carácter financiero. Ellos incluyen el capital natural, humano y físico que podría invertirse para satisfacer las necesidades. Es importante determinar cuántos fondos y cuántos de los recursos de capital estarían disponibles, las fuentes para obtenerlos; cuándo o por cuánto tiempo estarán disponibles y en qué forma serán proporcionados.

Los fondos provienen tradicionalmente del presupuesto nacional o local, de asistencia oficial para el desarrollo o del sector privado. La falta de recursos nacionales o del gobierno es general en la mayoría de los países del mundo. Por tanto, se hace uso de la asistencia para el desarrollo y las inversiones del sector privado, una extranjera y otra nacional para financiar las inversiones necesarias.

Recientemente, han surgido fuentes innovadoras para financiar iniciativas de desarrollo. Algunos ejemplos de éstas son el intercambio de "deuda por naturaleza" y otras acciones similares, así como las donaciones filantrópicas para cuidar la naturaleza. Actualmente se desarrollan satisfactoriamente por la sociedad civil, empresas conjuntas y sociedades de capital mixto, aunque todavía se encuentran en etapa de desarrollo. Estas facilidades amplían los fondos de desarrollo a comunidades necesitadas, basándose en criterios de sostenibilidad.

Algunos recursos e inversiones pueden ser de naturaleza no-monetaria, tales como equipo, servicios de expertos y voluntarios. Dejar simplemente que la naturaleza siga su curso es también una forma de inversión. Tomando el ejemplo antes mencionado de sobre explotación de la pesca, si el área se cierra y se

prohíbe la pesca, aunque sea temporalmente, se regenerará el medio y habrá un aumento de peces.

5.3 Movilización y Generación de Recursos

Como ya se ha indicado, los fondos provenientes de las fuentes tradicionales son limitados. Esta realidad exige el desarrollo de formas creativas de generación de recursos para implementar el Plan. Algunas de estas formas ya han sido mencionadas y podrían desarrollarse muchas más si hay una participación activa de los diferentes grupos interesados en la programación e implementación.

Sería muy útil para los planificadores, provocar el desarrollo de un marco de inversión de capital para el desarrollo sostenible, en el que se incluya la definición de un sistema de criterios de inversión para el desarrollo sostenible. Esto incluiría también un mecanismo de intermediación para los servicios de inversión de capital.

5.4 Uniendo las Necesidades del Proyecto con los Recursos

Las necesidades de los proyectos prioritarios deben adecuarse a los recursos disponibles. En caso de déficit de recursos disponibles, la puesta en práctica de los proyectos de menor prioridad podría programarse para fechas futuras cuando se disponga de nuevos recursos.

Este proceso de integración es bastante complejo, ya que las fuentes de financiamiento tienen diferentes requisitos y diferentes tiempos de ejecución. Esta situación podría dar como resultado que la puesta en práctica de proyectos prioritarios se postergue más que la implementación de proyectos de menor grado de prioridad y viceversa

5.5 Controlando el Programa de Inversión

La puesta en práctica del programa, al igual que el plan de desarrollo debe controlarse detenidamente. Esto sirve como un mecanismo de alerta temprana para abordar problemas esenciales y de puesta en práctica para facilitar los ajustes o correcciones necesarias, al programa. También proporcionará información importante que guíe el siguiente ciclo de programación.